ДОКЛАДЫ

ТУЛЬСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ ЗЕМСКОЙ УПРАВЫ

ШЕСТОМУ ОЧЕРЕДНОМУ

ГУБЕРНСКОМУ ЗЕМСКОМУ СОБРАНІЮ.

БИБЛІОТЕКА
ХОЗЯЙСТВЕННАГО ДЕПАРТАМЕНТА
М. В. Д.

ТУЛА.
1870.
Типографія Н. И. Соколова, Кіевская улица, д. Козловой.

Печатано по распоряженію Тульской Губернской Земской Управы съ разрѣшенія г. начальника Тульской губерніи.

Государственная
ордена Ленина
БИБЛИОТЕКА СССР
им. В. И. ЛЕНИНА
143401 МВ

ДОКЛАДЫ

Тульской Губернской Земской Управы

ШЕСТОМУ ОЧЕРЕДНОМУ

ГУБЕРНСКОМУ ЗЕМСКОМУ СОБРАНІЮ.

I.

О секретномъ отдѣленіи при родильномъ отдѣленіи и о пріемѣ дѣтей въ сиропитательное отдѣленіе.

Тульское губернское земское собраніе, въ засѣданіи своемъ, 7 ноября 1869 года, поручило губернской управѣ, собравши необходимыя свѣдѣнія о секретномъ отдѣленіи родильныхъ домовъ и пріемѣ дѣтей въ сиропитательное отдѣленіе, представить свои соображенія относительно сказанныхъ предметовъ нынѣшнему собранію. Вслѣдствіе чего губернская управа отнеслась въ московскій и петербургскій воспитательные дома, откуда высланы: 1) уставъ родовспомогательнаго заведенія с.-петербургскаго воспитательнаго дома, ВЫСОЧАЙШЕ утвержденный 27 мая 1839 г., 2) выписка изъ ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнаго устава 26 марта 1866 г., 3) копія съ правилъ, введенныхъ по пріему въ родильные госпитали беременныхъ, съ 1-го іюня 1869 г. и 4) правила пріема приносимыхъ дѣтей въ московскій воспитательный домъ, съ 1 мая 1869 года.

Изъ упомянутыхъ положеній видно, что

а) Всякая беременная женщина, вынужденная искать пособія для родовъ своихъ внѣ своего жилища, принимается въ родильное отдѣленіе во всякое время дня и ночи. Исключеніе изъ этого составляютъ: умалишенныя, одержимыя венерическою или другою прилипчивою болѣзнію и подлежащія или уже содержащіяся въ заключеніи. (Уставъ 1869 г. отдѣл. II § 30).

в) Въ секретное отдѣленіе принимаются по желанію всѣ приходящія беременныя женщины для разрѣшенія отъ бремени (уставъ 1866 г. отд. I § 51).

с) Беременныя, поступающія въ секретное отдѣленіе, обязаны при пріемѣ отдать директору запечатанную записку, въ которой обозначено имя, фамилія, званіе, лѣта и мѣсто жительства. Записка эта возвращается нераспечатанною, при выходѣ родильницы изъ заведенія, распечатывается же только въ случаѣ смерти ея (уставъ 1839 г. § 35).

д) Ни при поступленіи, ни во время пребыванія въ секретномъ отдѣленіа не требуется отъ беременныхъ и родильницъ ни какихъ свѣдѣній о ихъ имени и званіи, дозволяется даже, если пожелаютъ, скрывать лице; еслибъ какія ихъ обстоятельства почелибо и сдѣлаются извѣстными, то оныя сохраняются въ строжайшей тайнѣ (§ 52).

е) Беременныя, поступающія въ секретное отдѣленіе, вносятъ установленную плату (правила съ 1 іюня 1869 года) и за тѣмъ помѣщаются въ отдѣльныя комнаты, а за неимѣніемъ въ нихъ мѣста въ

общія палаты (§ 53 уст. 1866г).

g) Въ секретное отдѣленіе никто права на входъ не имѣетъ, кромѣ директора, назначенныхъ имъ для ухода и акушерскаго пособія и священника, приглашаемаго на случай надобности (§ 131).

д) Разрѣшавшимся отъ бремени въ секретномъ отдѣленіи предоставляется на волю новорожденныхъ дѣтей отдавать въ сиропитательное отдѣленіе или брать на свое попеченіе (§ 55).

h) Въ сиропитательное отдѣленіе также передаются дѣти по смерти матери или когда она по болѣзни не должна кормить (правила 1 іюня 1869 года) Такихъ дѣтей имѣютъ право брать на воспитаніе родственники или благотворители на общемъ основаніи.

i) Новорожденныя дѣти, переданныя изъ родильнаго дома въ сиропитательное отдѣленіе, остаются въ его вѣдѣніи только въ такомъ случаѣ, если имѣются налицо кормилицы или желающіе взять ихъ на воспитаніе, въ противномъ же случаѣ пересылаются въ московскій воспитательный домъ (§ 5 правила пріема дѣтей съ 1 мая 1869 г).

Для учрежденія секретнаго отдѣленія и введенія помянутыхъ правилъ подлежатъ къ разсмотрѣнію слѣдующія обстоятельства:

1) Въ теченіи года въ родильномъ отдѣленіи не законныхъ родовъ было 30. Если предположить, что съ открытіемъ секретнаго отдѣленія и съ полученіемъ матерями права оставлять дѣтей, число ихъ увеличится втрое, чего впрочемъ ожидать ни какъ нельзя, то и тогда не ожи-

дается особенно важныхъ расходовъ—они почти покроются платой (по 7 руб. 50 к.), вносимой впередъ за содержаніе въ секретномъ отдѣленіи: изъ § 5 правилъ пріема дѣтей въ московскій воспитательный домъ, а также изъ утвержденныхъ правительствомъ уставовъ для родильныхъ домовъ. содержимыхъ частными лицами (Правител. Вѣстникъ № 263, 4 декабря 1869 г., § 21), видно, что въ воспитательный домъ, при соблюденіи нѣкоторыхъ условій, принимаются новорожденныя дѣти изо всѣхъ больницъ, родильныхъ домовъ и отъ частныхъ лицъ. Изъ частныхъ свѣдѣній извѣстно, что пересылка туда дѣтей изъ Тулы обходится отъ 6 до 10 р. Такимъ образомъ, если предположить, что въ секретномъ отдѣленіи будетъ втрое больше теперешняго, т. е. 90, то пересылка дѣтей будетъ стоить отъ 540 до 900 р., а съ этихъ родильницъ получится 675 р., слѣдовательно, если и будетъ передержка, то она не превыситъ 225 р.; но такого количества подобныхъ роженицъ по Тулѣ ожидать нельзя, потому что поступающія въ секретное отдѣленіе должны платить деньги и сверхъ того нужно принять во вниманіе, что не всѣ секретно раждающія пожелаютъ оставлять дѣтей и наконецъ плата за пересылку дѣтей (10р.) положена высшая—она по всѣмъ вѣроятіямъ обойдется дешевле, слѣдовательно и означенная выше передержка въ 225 р. должна быть гораздо меньше. Хотя эта передержка и незначительна, все таки губернская управа полагаетъ нужнымъ ограничить пріемъ секретныхъ роженицъ опредѣленнымъ числомъ, а именно: полагая высшую цифру 90.

2) Содержаніе родильницъ, какъ показалъ годичный

опытъ, обходится не сравненно дешевле содержанія больныхъ: для 75 родильницъ, пробывшихъ въ отдѣленіи 1320 дней, израсходовано на пищу 140 р. 67 к., комиссаріатскія потребности и поправку вещей 41 р. 74 коп. и лекарство 41 р. 27 к., что вмѣстѣ составитъ 223 р. 68 к. или въ день 16 9/10 к. Но при этомъ нужно еще взять во вниманіе, что въ числѣ 75 беременныхъ было 30 солдатокъ, за которыхъ получаются деньги по общей больничной стоимости, слѣдовательно сумма, слѣдуемая за ихъ содержаніе, съ излишкомъ окупаетъ расходъ, произведенный на всѣхъ беременныхъ, бывшихъ въ родильномъ отдѣленіи.

Изъ этого видно, что не предвидится новыхъ расходовъ, если количество родильницъ будетъ въ два—три раза болѣе противъ прошлаго года.

3) Въ помѣщеніи, которое занято родильнымъ отдѣленіемъ, имѣется небольшая комната, совершенно свободная и ничѣмъ не занятая: если эту комнату назначить секретною, то не представится на это положительно ни какихъ расходовъ—нужно только по мѣрѣ надобности, перенести туда одну или двѣ койки изъ 12 положенныхъ для родильнаго отдѣленія.

Разсматривая эти обстоятельства, нельзя упустить изъ вида, что главнымъ поводомъ къ учрежденію родильнаго отдѣленія было обученіе нужныхъ для земства повивальныхъ бабокъ, степень знанія и опытность которыхъ находится въ прямомъ отношеніи съ количествомъ родовъ и женскихъ болѣзней, наблюдаемыхъ ими въ теченіи курса ученія: чѣмъ больше будетъ родовъ, тѣмъ дѣльнѣе

будутъ акушерки и слѣдовательно тѣмъ болѣе пользы для земства. Принимая это во вниманіе, губернская управа, на основаніи приведенныхъ вначалѣ правилъ, находитъ возможнымъ и нужнымъ учрежденіе при родильномъ домѣ секретнаго отдѣленія съ правомъ роженицамъ въ опредѣленномъ выше количествѣ оставлять дѣтей, о чемъ имѣетъ честь представить на утвержденіе губернскому земскому собранію.

II.

По предмету передачи въ уѣздное казначейство счетоводства по земскимъ сборамъ Чернскаго уѣзда.

Выслушавъ доложенное губернскою управою предположеніе чернскаго уѣзднаго земскаго собранія о передачѣ съ ВЫСОЧАЙШАГО разрѣшенія, послѣдовавшаго 17 февраля 1869 года, въ уѣздное казначейство пріема, храненія и расходованія земскихъ сборовъ, губернское земское собраніе, въ виду того, что съ переводомъ изъ чернской уѣздной управы въ мѣстное казначейство расходованія земскихъ сборовъ должно будетъ увеличиться процентное вознагражденіе казначейства, 10 ноября 1869 года, поручило губернской управѣ сдѣлать надлежащее сношеніе о семъ съ тульскою казенною палатою и о послѣдующемъ увѣдомить чернскую управу, возложивъ при этомъ на чернское уѣздное земство всѣ добавочные по этому предмету расходы и оставивъ для уѣздной управы обязательными утвержденныя постановленіемъ губерн-

скаго собранія, 11 ноября 1867 года, формы и правила счетоводства съ суммахъ губернскаго сбора.

О вышеизложенномъ губернская управа, отъ 17 декабря, за № 5372, увѣдомила тульскую казенную палату и просила оную въ возможной скорости сообщить губернской управѣ свое заключеніе по сему предмету въ исполненіе требуемаго ВЫСОЧАЙШИМЪ повелѣніемъ 17 февраля сего года соглашенія губернской управы съ казенною палатою, о чемъ тогда же увѣдомила чернскую управу съ присовокупленіемъ, что отзывъ казенной палаты по означенному предмету имѣетъ быть сообщенъ оной управѣ немедленно по полученіи.

Отзывъ казенной палаты послѣдовалъ 20 минувшаго октября, за № 23687, и заключается въ слѣдующемъ: „опредѣленіемъ казенной палаты, состоявшимся, 17 октябрь сего года, заключено: усматривая изъ отношенія чернской земской управы, отъ 6 мая, за № 374, и препровожденныхъ формъ, по коимъ управа предполагаетъ устроить въ мѣстномъ казначействѣ веденіе книгъ и счетоводство по земскимъ сборамъ, и вполнѣ соглашаясь по сему предмету съ мнѣніемъ казначейства, что предлагаемый управою порядокъ веденія счетоводства по большей части вовсе не сходенъ съ дѣйствующею нынѣ по казначействамъ новою кассовою системою, а самыя формы книгъ, придуманныя управою, не соотвѣтствуютъ существующему въ казначействахъ счетоводству, исключая книгъ по окладнымъ сборамъ, которыя и въ настоящее время уже ведутся въ казначействѣ, казенная палата полагаетъ: увѣдомить чернскую управу, что сообразивъ данныя формы съ циркулярнымъ предписаніемъ департа-

мента государственнаго казначейства, отъ 18 мая 1868 года, за № 10526, (указ. № 22), палата требованіе управы, выраженное, 6 мая, чтобы счетоводство по суммамъ земскихъ сборовъ по чернскому казначейству было введено въ дѣйствіе по даннымъ формамъ, не можетъ признать подлежащимъ исполненію. какъ по неудобству, такъ и по совершенному несогласію означенныхъ формъ съ дѣйствующимъ въ казначействѣ счетоводствомъ; что же касается до окладныхъ книгъ, то оныя могутъ быть переданы въ казначейство, но вполнѣ готовыя, т. е. съ исписаннымъ или напечатаннымъ текстомъ статей,съ показаніемъ цифръ оклада противъ каждаго владѣльца и общества и съ подведеніемъ общихъ итоговъ. Но вмѣстѣ съ тѣмъ присовокупить управѣ, что казенная палата не встрѣчаетъ съ своей стороны препятствія къ сосредоточію въ казначействѣ счетоводства по земскимъ сборамъ, какъ того желаетъ управа, если только послѣдняя согласится на измѣну проэктированныхъ ею формъ книгъ, и затѣмъ на мѣстное казначейство будетъ возложено, по поступленію и расходованію земскихъ сборовъ, исполненіе и соблюденіе только слѣдующаго порядка и обязанностей: 1) всѣ вообще доходы земской управы, какъ то: окладной и неокладной сборъ мѣстнаго сбора, окладной сборъ по обязательному страхованію, неокладной сборъ по добровольному страхованію строеній, по застрахованію немолоченнаго хлѣба, а также на жалованье фельдшеровъ, на уравненіе квартирной повинности и продовольственный капиталъ, будетъ считаться особымъ счетомъ наличностію по ведущейся въ казначействѣ бухгалтерской книгѣ № 14, подъ означенными отдѣлами, а равно и до-

ходъ по земской аптекѣ будетъ показываться вообще безъ раздробленія по предметамъ, подъ рубрикою дохода по земской аптекѣ по той же книгѣ; 2) расходы сихъ доходовъ будутъ производиться по уполномочіямъ управы непремѣнно по требовательнымъ вѣдомостямъ, если предстоять будутъ выдачи разнымъ лицамъ содержанія (какъ напр. фельдшерамъ и т. д.) съ указаніемъ, изъ какого именно дохода должны быть отпущены суммы, на какой предметъ и подъ чью росписку, т. е. уполномочія эти должны заключать въ себѣ указаніе по принадлежности тѣхъ же рубрикъ, какія показаны въ 1 отдѣлѣ, при чемъ каждая сумма расхода по бухгалтерской книгѣ будетъ значиться по тому отдѣлу и счету, гдѣ записаны поступленія соотвѣтствующаго дохода; 3) вѣдомости о поступленіи сборовъ по данной формѣ казначейство будетъ доставлять въ управу по прошествіи каждаго мѣсяца, но не ранѣе 20 числа слѣдующаго мѣсяца, т. е. когда казначействомъ будутъ уже доставлены казенной и контрольной палатамъ мѣсячныя отчетности; 4) управа будетъ получать отъ казначейства ежегодно реэстры о могущихъ оставаться по 1 декабря окладныхъ недоимкахъ отъ каждаго года къ слѣдующему, но не ранѣе 10 декабря, съ выводомъ оставшейся къ декабрю мѣсяцу недоимки, и потомъ о поступленіи въ число оставшейся къ тому мѣсяцу недоимки дополнительный реэстръ не ранѣе 10 января будущаго года, съ выводомъ оставшейся недоимки по неуплоченнымъ статьямъ, кои до 1 января не дѣлали ни какой уплаты, а за тѣмъ какъ кассовымъ порядкомъ уѣздныя казначейства избавлены отъ доставленія годовой отчетности по всѣмъ доходамъ ревизіонному

учрежденію, а равно и казенною палатою освобождены оныя отъ доставленія въ оную разныхъ годовыхъ вѣдомостей, то и на доставленіе таковой въ земскую управу палата не можетъ согласиться, тѣмъ болѣе, что и надобности въ этомъ существенной не настоитъ, такъ какъ всѣ годовыя цифры расхода по земскимъ суммамъ могутъ быть легко извлечены изъ тѣхъ вѣдомостей, которыя будутъ казначействамъ ежемѣсячно доставляться въ управу, какъ дѣлаетъ это и палата по своимъ счетамъ; и 5) порядокъ таковаго счетоводства долженъ быть начатъ съ 1 января будущаго 1871 года, если только къ этому времени, т. е. къ 1 января, управа, по приведеніи въ порядокъ своего счетоводства, доставитъ въ казначейство вполнѣ ясныя, точныя и вѣрныя цифры по всѣмъ оборотамъ переходящихъ суммъ и счетоводства, дабы казначейство имѣло возможность, безъ всякаго затрудненія, открыть съ 1 января 1871 года, счеты по своимъ книгамъ, такъ какъ казначейство, по множеству лежащихъ на немъ обязанностей, не имѣетъ ни времени, ни способовъ разъяснять и распутывать тѣ недоразумѣнія и неясности, которыя могутъ оказаться въ оборотахъ по суммамъ земскихъ еборовъ, при передачѣ счетоводства по таковымъ изъ управы въ казначейство. При чемъ палата, имѣя въ виду, что съ передачею въ такомъ видѣ въ казначейство счетоводства, труды онаго несомнѣнно увеличатся, находитъ и съ своей стороны, что и вознагражденіе чернскаго казначейства, по всей справедливости, должно быть, со времени введенія таковаго счетоводства, не полупроцентное, а полное процентное. Объ исполненіи сего, съ 1 января 1871 г., если

управа согласится на предложеніе палаты, предписать чернскому казначейству, съ препровожденіемъ формъ для окладныхъ книгъ и вѣдомостей съ тѣмъ, чтобы предварительно начатія дѣла, оное по предмету соглашенія счетовъ по окладнымъ сборамъ и другимъ оборотамъ земскихъ суммъ вошло въ сношеніе съ мѣстною управою, о чемъ дополнить и въ отношеніи управѣ, прося оную о послѣдующемъ палату увѣдомить. О чемъ казенная палата, для свѣдѣнія, увѣдомляетъ губернскую управу.

Между тѣмъ чернская уѣздная управа отношеніемъ, отъ 5 октября, за № 770, губернской управѣ изъяснила: чернское земское собраніе, въ засѣданіи 23 сентября сего года, выслушавъ отчетъ управы объ исполненіи ходатайствъ, возложенныхъ на нее собраніемъ въ сентябрѣ 1869 г.,и имѣя въ виду, что одно изъ порученій собранія—относительно передачи въ уѣздное казначейство счетоводства по земскимъ сборамъ Чернскаго уѣзда, остановилось исполненіемъ за тульскою казенною палатою, вновь поручило управѣ передать губернскому земскому собранію просьбу объ оказаніи своего содѣйствія къ передачѣ въ казначейство счетоводства по земскимъ сборамъ Чернскаго уѣзда. О таковомъ постановленіи собранія уѣздная управа сообщаетъ губернской управѣ для доклада губернскому собранію.

О всемъ вышеизложенномъ губернская управа имѣетъ честь представить губернскому земскому собранію и при этомъ, съ своей стороны присовокупить, что, по мнѣнію губернской управы, чернской управѣ удобно согласиться на предлагаемыя казенною палатою условія желаемой чернскимъ земскимъ собраніемъ передачи въ чернское

казначейство расходованія земскихъ сборовъ Чернскаго уѣзда, и что нѣтъ надобности стѣснять казначейство какими бы то ни было формами счетоводства по земскимъ сборамъ, несогласными съ общими правилами и формами, установленными правительствомъ для казначействъ по веденію счетовъ прихода и расхода всякихъ суммъ. Казенная палата предлагаетъ доставленіе уѣздной управѣ изъ уѣзднаго казначейства ежемѣсячныхъ вѣдомостей о приходѣ и расходѣ земскихъ суммъ. Въ какихъ бы формахъ ни были составляемы эти вѣдомости, лишь бы свѣдѣнія въ нихъ были ясны и подробны, уѣздной управѣ остается включить ихъ въ свои обязательныя для нея формы, утвержденныя постановленіемъ губернскаго земскаго собранія, 11 ноября 1867 года.

III.

О предоставленіи земскимъ учрежденіямъ большихъ правъ къ понужденію сельскихъ обществъ, для пополненія запасныхъ магазиновъ хлѣбомъ.

Губернскому земскому собранію, въ прошломъ году представлялось на разсмотрѣніе ходатайство новосильскаго уѣзднаго земскаго собранія, выраженное въ отношеніи уѣздной управы, отъ 11 октября 1869 года, за № 2739. относительно предоставленія земскимъ учрежденіямъ большихъ правъ къ понужденію сельскихъ обществъ для пополненія хлѣбомъ запасныхъ магазиновъ, дабы принимаемыя ими по сему предмету мѣры достигали своей цѣли. Губернское собраніе, считая необходимымъ вопросъ

этотъ подвергнуть всестороннему обсужденію, поручило губернской управѣ представить о семъ докладъ настоящей очередной сессіи.

Губернская управа, имѣя въ виду, что всѣ дѣйствія по сбору хлѣбныхъ недоимокъ и засыпкѣ хлѣба въ магазины принадлежатъ почти исключительно уѣзднымъ управамъ, а слѣдовательно имъ должно быть ближе извѣстно какими мѣрами можно достигнуть того, чтобы крестьяне своевременно возвращали въ запасные магазины взятый въ ссуду хлѣбъ, просила уѣздныя управы доставить по упомянутому предмету свои соображенія.

Вслѣдствіе чего отъ уѣздныхъ управъ получены слѣдующія увѣдомленія. Увѣдомили губернскую управу: 1) Чернская, что тамошнее земское собраніе по докладу ея постановленіемъ своимъ, 23 сентября 1869 года, признало полезнымъ повторить ходатайство объ усиленіи мѣръ взысканія за самовольный разборъ озимаго хлѣба на томъ основаніи, что случаи таковыхъ разборовъ повторяются часто и остаются, можно сказать, безъ наказанія. 2) Новосильская, что вмѣсто сбора съ крестьянскихъ душъ магазиннаго озимаго и яроваго хлѣба полезно было бы по каждому обществу дѣлать запашку, отдѣливъ по количеству душъ участокъ земли и обработывать обществомъ для засыпки въ магазины ржи и овса; мѣрою же взысканія ссуднаго хлѣба, по мнѣнію управы, должно быть предоставлено ей право за неисполненіе штрафовать волостныхъ старшинъ, какъ ближайшихъ блюстителей по волости. 3) Каширская, что, по мнѣнію ея необходимо постановить правиломъ, дабы волостныя начальства, при представленіи удостовѣренія,

о нуждающихся крестьянахъ въ выдачѣ хлѣба обращали болѣе строгое вниманіе на дѣйствительную нужду крестьянъ въ полученіи хлѣбной ссуды изъ магазиновъ, чрезъ что значительно должна уменьшиться разборка хлѣба лицами, не имѣющими въ томъ крайней нужды. Въ отношеніи же своевременнаго взноса хлѣба, взятаго изъ магазиновъ поставить правиломъ, чтобы волостные старшины и сельскіе старосты подъ личною своею отвѣтственностію взыскивали ссудный хлѣбъ изъ перваго снопа тотчасъ по уборкѣ его. 4) Крапивевская, что по мнѣнію ея можно будетъ достигнуть дѣйствительной цѣли только тогда, когда будетъ предоставлено земскимъ учрежденіямъ право обжалованія мировому суду на неисполнителей закона по взысканію, храненію и расходыванію запаснаго магазиннаго хлѣба. 5) Одоевская, находитъ полезнымъ: обязать сельскихъ старостъ, что бы они тотчасъ по уборкѣ хлѣба и по обсѣмененіи полей наблюдали за крестьянами, воспользовавшимися хлѣбною ссудою изъ магазиновъ, дабы они впредь до возврата хлѣба въ магазины ни въ какомъ случаѣ не дозволяли себѣ продажи онаго, вмѣнивъ въ тоже время въ обязанность волостныхъ старшинъ слѣдить за исполненіемъ сего сельскими старостами. Разрѣшить въ случаѣ недостатка на продовольствіе ржи засыпать овсомъ, полагая за каждую четверть ржи 2 четверти овса, выдавая оный весною на посѣвъ съ обязательствомъ засыпать вмѣсто его рожью въ размѣрѣ одной четверти за каждыя 2 четверти овса. Вмѣнить въ непремѣнную обязанность волостныхъ правленій ходатайствовать въ управѣ, о выдачѣ изъ запасныхъ магазиновъ въ ссуду хлѣба только се-

мействамъ, дѣйствительно нуждающимся въ продовольствіи, а не поголовно, какъ это дѣлается на самомъ дѣлѣ, при общемъ убѣжденіи, что всякій засыпавшій въ магазинъ на продовольствіе хлѣбъ крестьянинъ, во всякое время имѣетъ право требовать возврата его, какъ своей собственности, не смотря даже на то, что у него своего хлѣба въ излишествѣ хватаетъ на продовольствіе; убѣжденія эти у крестьянъ сложились при слѣдующихъ обстоятельствахъ: такъ какъ ссуда изъ запасныхъ магазиновъ испрашивается въ неурожайные годы, когда хлѣбъ бываетъ въ высокихъ цѣнахъ, то зажиточный крестьянинъ, смотря на сосѣда своего бѣдняка, берущаго хлѣбъ изъ магазина на продовольствіе, беретъ его себѣ для продажи, въ надеждѣ засыпать изъ будущаго урожая дешевымъ хлѣбомъ, въ чемъ ему не препятствуетъ и его сельское начальство при такомъ же общемъ убѣжденіи, что крестьянинъ беретъ хлѣбъ, собственно ему принадлежащій. Вмѣнить въ обязанность волостнаго и сельскаго начальства съ наступленіемъ времени засыпки въ магазины ссуднаго хлѣба, при не имѣніи средствъ нѣкоторыхъ изъ воспользовавшихся ссудою крестьянъ къ засыпкѣ, тотчасъ производить засыпку общественными средствами, потому, что ссуда выдается за круговою порукою всего сельскаго общества въ возвратъ онаго. 6) Бѣгородицкая, въ виду ст. 46 и 71 Врем. Правилъ для зем. учрежд., которыми опредѣленъ кругъ дѣйствій управъ, затруднилось высказать свое мнѣніе, на томъ основаніи, что означенными статьями на уѣздныя управы возложено только собираніе свѣдѣній о состояніи хлѣбныхъ запасовъ въ общественныхъ магазинахъ, не входя

въ непосредственное распоряженіе ко взносу и храненію запасовъ, стало быть всякія мѣры, которыя можно бы было указать и принимать въ случаѣ несвоевременнаго возврата разобраннаго изъ магазина хлѣба и самой засыпки его, выходятъ изъ круга дѣйствій земскихъ учрежденій и при томъ изъ ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнаго, 7 декабря 1867 года, положенія гг. министровъ видно, что будутъ изданы особыя правила о сельскихъ запасахъ, слѣдовательно въ этихъ правилахъ будутъ опредѣлены всѣ мѣры, которыя нужно принимать при взысканіяхъ хлѣбныхъ ссудъ; а потому управа до составленія и изданія сказанныхъ правилъ считаетъ излишнимъ указывать на какія либо мѣры, которыя могли бы принести пользу общему благосостоянію крестьянъ, оставленныхъ теперь въ отношеніи продовольствія на попеченіе самихъ себѣ, такъ какъ карательныхъ мѣръ самой управѣ не предоставлено; предоставленіе же ихъ не будетъ согласно съ существующими законоположеніями. 7) Бѣлевская по сдѣланнымъ соображеніямъ пришла къ такому заключенію, что ни какая власть не можетъ принудить крестьянъ такой мѣстности, какъ Бѣлевскій уѣздъ, гдѣ большая часть ихъ не имѣютъ своего хлѣба до новаго урожая, и принуждена таковой покупать, къ засыпкѣ въ запасные магазины въ такое время, когда четверть хлѣба стоитъ выше 6 р., тѣмъ болѣе, что по обычаямъ, водворившимся между крестьянами, при выдачѣ въ ссуду изъ магазиновъ хлѣба, не смотря на мѣры, принимаемыя земствомъ на бумагѣ, чтобы ссудою воспользовались только нуждающіеся, берутъ на самомъ дѣлѣ только тѣ, которыя засыпали хлѣбъ (большею частію люди достаточные),

бѣдные же, не засыпавшіе хлѣба, почти ни когда ссуды не получаютъ, а потому, если будутъ придуманы мѣры къ строгому понужденію, то бѣдные крестьяне чрезъ засыпку хлѣба въ магазины будутъ неминуемо разорены ибо издержка въ одинъ разъ по 6 р. на душу для крестьянина выше силъ его. Болѣе цѣлесообразнымъ средствомъ наполнить магазины уѣздная управа находитъ общественную запашку, опытъ которой былъ уже въ Бѣлевскомъ уѣздѣ. При существованіи общественной запашки, крестьяне одного селенія не только засыпали законное количество хлѣба въ магазинъ, но и выстроили на тѣже средства новый запасный магазинъ, при чемъ присовокупляетъ, что мнѣніе объ общественныхъ запашкахъ уже не новое, объ этомъ г. министръ внутреннихъ дѣлъ предлагалъ уже губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіямъ циркуляромъ, отъ 9 мая 1868 года, чрезъ губернаторовъ, но что по циркуляру сдѣлано, управѣ не извѣстно. 8) Ефремовская находитъ полезнымъ для надзора земскихъ учрежденій за продовольственною частію установить слѣдующія правила: а) завести въ каждомъ волостномъ правленіи окладныя продовольственныя книги заготовляемыя уѣздными управами по образцамъ, установленнымъ уѣздными земскими собраніями на счетъ уѣздныхъ земскихъ сборовъ; въ книги эти должны быть записаны всѣ общества по волости и въ каждомъ обществѣ всѣ домохозяева, сколько въ каждомъ обществѣ на лицо въ магазинѣ озимаго и яроваго хлѣба, сколько въ недоимкѣ, сколько и когда роздано и на основаніи какихъ документовъ произведена выдача, сколько числится недоимки за каждымъ изъ домохозяевъ; кромѣ того каж-

дому домохозяину выдается книжка въ родѣ тѣхъ, которыя выдавались палатами государственныхъ имуществъ въ волостяхъ государственныхъ крестьянъ, гдѣ выдача отмѣчается особымъ штемпелемъ смотрителя магазина; книжки эти послѣ каждой раздачи хлѣба изъ магазиновъ, а равно предъ сборомъ и послѣ сбора розданнаго въ ссуду хлѣба, представляются сельскими старостами въ волостныя правленія, для учета и сличенія ихъ съ продовольственными книгами, находящимися въ правленіяхъ. Въ случаѣ, если волостные старшины замѣтятъ какіе либо неправильности въ книгахъ, то они принимаютъ немедля мѣры, чтобъ дознать отъ чего произошли эти неправильности, которыя ими и исправляются; б) земскія управы имѣютъ во всякое время право ревизовать чрезъ своихъ членовъ продовольственныя книги въ волостныхъ правленіяхъ. Внезапная ревизія этихъ книгъ обязательна для управъ не менѣе одного раза въ годъ. По окончаніи года къ слѣдующему 15 января волостныя правленія представляютъ свои продовольственныя книги за истекшій годъ въ управу и взамѣнъ старыхъ книгъ получаютъ новыя; в) независимо отъ сего волостныя правленія обязуются, на основаніи 48 ст. Врем. Прав. для зем. учрежд., два раза въ годъ доставлять въ управу вѣдомости, о состояніи хлѣбныхъ запасовъ по волости, а именно: къ 15 іюля и 15 января. За несвоевременнымъ доставленіемъ вѣдомостей, управѣ предоставляется командировать на счетъ виновныхъ волостныхъ старшинъ и писарей своихъ чиновниковъ, для составленія на мѣстахъ означенныхъ вѣдомостей, на основаніи продовольственныхъ книгъ и свѣденій, собираемыхъ ими отъ сельскихъ старостъ и смо-

трителей хлѣбныхъ запасныхъ магазиновъ. г) Кромѣ ревизіи книгъ управѣ предоставляется во всякое время, примѣняясь къ 48 ст. Врем. Прав. для зем. учрежд., дѣлать осмотры и ревизіи хлѣбныхъ магазиновъ, чрезъ своихъ членовъ; а также члены могутъ повѣрять книжки въ деревняхъ у домохозяевъ и опрашивать крестьянъ, сельскихъ старостъ и магазинныхъ смотрителей. Равно предоставляется управѣ вытребовать для личныхъ объясненій по дѣламъ продовольствія волостныхъ старшинъ, писарей, сельскихъ старостъ и смотрителей магазиновъ. д) Необходимо предоставить управѣ право, въ случаѣ если она замѣтитъ со стороны волостныхъ старшинъ, сельскихъ старостъ и магазинныхъ смотрителей небрежность въ веденіи отчетности по продовольственной части, или въ исполненіи возложенныхъ на нихъ управою порученій по этой части, подвергать ихъ по журнальнымъ своимъ постановленіямъ денежному взысканію въ томъ размѣрѣ, въ какомъ налагаются эти взысканія мировыми посредниками, на основаніи Полож. 19 февраля 1861 г. ст. 30 губ. и уѣзд. по крест. дѣл. учреж., т. е. до 5 руб. На таковыя постановленія уѣздныхъ земскихъ управъ, подвергнутые взысканію могутъ приносить жалобы ближайшему уѣздному собранію, только подача жалобъ недолжна останавливать взысканія штрафа, который взыскивается съ тѣмъ, что если жалоба нудетъ уважена собраніемъ, то штрафъ возвращается просителю. Также полезно бы было предоставить управѣ, если она усмотритъ въ дѣйствіяхъ сельскихъ и волостныхъ должностныхъ лицъ и писарей по дѣламъ продовольствія подлоги, лихоимство, вымогательство, то, по произведеніи дознанія о томъ чрезъ

своего члена, она имѣла бы право, минуя непосредственное ихъ начальство, сообщать о томъ судебному слѣдователю или прокурору, для дальнѣйшаго направленія дѣла, при чемъ она увѣдомляетъ непосредственное начальство обвиняемыхъ. Смотрителей хлѣбныхъ магазиновъ подчинить управѣ такъ что выборъ ихъ въ должности утверждался бы управою, отъ нея же должно зависѣть устраненіе и увольненіе ихъ отъ должностей. Въ случаѣ, если управа усмотритъ растрату хлѣба смотрителемъ, то предоставляется ей право предавать его суду, наложивъ вмѣстѣ съ тѣмъ запрещеніе на его имущество.

7) Необходимо, чтобы, безъ утвержденія общественныхъ приговоровъ управою, никакія выдачи изъ хлѣбныхъ магазиновъ не были допускаемы подъ страхомъ отвѣтственности за самовольную раздачу виновныхъ въ томъ старшинъ, старостъ и магазинныхъ смотрителей. Для единства надзора завѣдываніе хлѣбными магазинами сосредоточить въ уѣздныхъ управахъ безъ вмѣшательства губернской управы, которой предоставить только завѣдываніе губернскимъ продовольственымъ капиталомъ.

8) Перенесеніе магазиновъ изъ одного селенія въ другое, соединеніе нѣсколькихъ изъ нихъ въ одинъ, устройство новыхъ запасныхъ магазиновъ должно производиться неиначе какъ по общественнымъ приговорамъ съ разрѣшенія уѣздныхъ управъ. Ходатайство обществъ о замѣнѣ хлѣбныхъ запасовъ денежными капиталами, на обращеніе въ цѣломъ уѣздѣ хлѣбныхъ запасовъ въ денежный капиталъ, какъ мѣра общая для цѣлаго уѣзда, должно подлежать утвержденію уѣзднаго собранія, а затѣмъ губернскаго.

9) Взысканіе недоимокъ по розданнымъ хлѣбнымъ ссудамъ должно производиться въ сроки, опредѣленные уѣздною управою. При назначеніи сроковъ должны быть назначаемы льготные сроки, послѣ которыхъ, должно приступать къ понудительнымъ мѣрамъ.

Взысканіе ссудъ съ отдѣльныхъ лицъ производится старостою, а съ цѣлыхъ обществъ, при содѣйствіи старшины, подъ наблюденіемъ члена управы. Вообще наблюденіе за возвратомъ ссудъ сосредоточивается въ уѣздной управѣ. Взыскиваются недоимки изъ наличнаго хлѣба и только въ случаѣ упорства, покупается на счетъ упорствующихъ, по распоряженію уѣздныхъ управъ. Вообще по взысканію хлѣбныхъ недоимокъ старшины и старосты должны находиться въ полномъ распоряженіи управъ и командируемыхъ ею для сего членовъ. 10) Тульская управа находитъ, что понужденіе крестьянъ къ своевременному возврату хлѣбовъ въ запасные магазины представляетъ очень много непреодолимыхъ затрудненій, изъ коихъ главное въ невозможности осмотра всѣхъ магазиновъ членами управъ и постоянная безнаказанность и старостъ и старшинъ за обманъ о количествѣ магазейнаго хлѣба и за незасыпку онаго даже въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ таковые обманы и неисполнительность оказались по осмотру, а потому для Тульскаго уѣзда, въ которомъ по центральному его положенію между желѣзными дорогами не можетъ быть недостатка въ покупкѣ хлѣба, даже въ самый сильный голодъ, всего удобнѣе замѣнить его денежнымъ фондомъ, лежащимъ изъ процентовъ въ банкѣ, къ чему мало по малу и принимаются мѣры, а тамъ гдѣ эти мѣры не приняты, успѣшность засыпки могла бы зависѣть отъ

предоставленія права административнаго взысканія управѣ, слѣдящей за засыпкою, вмѣсто мировыхъ посредниковъ, которые, за немногими исключеніями, смотрятъ на заботы о пополненіи магазиновъ еще равнодушнѣе, чѣмъ на отношеніе другихъ возложенныхъ на нихъ обязанностей.

Изъ совокупнаго разсмотрѣнія мнѣній 10 (*) уѣздныхъ уѣздныхъ управъ, объ неудовлетворительномъ положеніи дѣлъ, по взысканію хлѣбныхъ ссудъ, выдаваемыхъ изъ запасныхъ хлѣбныхъ магазиновъ, губернская управа главнымъ образомъ усматриваетъ, что ссуды часто раздаются сельскимъ начальствомъ произвольно, большею частью поголовно, а не только лицамъ, въ томъ дѣйствительно нуждающимся.

Возвратъ же хлѣбныхъ ссудъ производится крайне неудовлетворительно. Свѣдѣнія, доставляемыя о количествѣ собраннаго хлѣба, бываютъ часто подложныя. Содѣйствіе отъ гг. мировыхъ посредниковъ, какъ начальниковъ сельскихъ властей въ понужденіи къ сбору розданныхъ ссудъ, не всегда удовлетворительно. Сами же уѣздныя управы не имѣютъ ни какихъ правъ къ понужденію исполненія ихъ требованій и для отвращенія подлоговъ, со стороны волостнаго и сельскаго начальства.

По этому въ виду неудовлетворительности существующихъ мѣръ, для предупрежденія самовольнаго разбора и раздачи хлѣбныхъ запасовъ, а также мѣръ понужденій къ возврату розданныхъ хлѣбныхъ ссудъ полезно бы ходатайствовать предъ правительствомъ объ скорѣйшемъ изданіи новыхъ правилъ, касательно порядка возврата

(*) Отъ алексинск. и епифанск. управъ свѣдѣній неполучено.

хлѣбныхъ ссудъ и усиленія мѣръ взысканія за самовольную раздачу и разборъ магазейнаго хлѣба.

А какъ земскія учрежденія по закону суть учрежденія общественныя, а не административныя, то если имъ не будутъ предоставлены права, которыми облечены лица административныя, то тогда бы полезно бы было также ходатайствовать, что бы волостные старшины и сельскіе старосты, хотя бы по дѣламъ, касающимся до сбора, храненія и раздачи магазейнаго хлѣба были бы подсудны гг. мировымъ судьямъ; тогда бы въ случаѣ неисполненія ими требованій уѣздной управы о своевременномъ сборѣ розданнаго хлѣба, они могли бы быть подвергнуты законной отвѣтственности по 29 ст. улож. о наказ. нал. мировыми судьями, какъ за неисполненіе законныхъ требованій земскихъ учрежденій, въ размѣрѣ до 15 р. Если же и затѣмъ требованіе уѣздныхъ управъ о возвратѣ ссудъ будетъ не исполнено должниками, когда объ этомъ сельскимъ начальствомъ будетъ имъ объявлено, то тогда всѣ не исполнившіе эти требованія уѣздной управы, могутъ быть привлечены къ судебной отвѣтственности по силѣ той же статьи. За тѣмъ смотрителя хлѣбныхъ магазиновъ, а также сельскіе старосты, исполняющіе большею частію эти обязанности, которые произвели произвольную выдачу хлѣбныхъ ссудъ, безъ разрѣшенія на то уѣздной управы, должны быть подвергаемы судебной отвѣтственности по 177 ст. улож. о наказан. нал. мир. судьями, какъ за растрату чужаго имущества ввѣреннаго имъ на храненіе. Волостные старшины, доставившіе уѣздной управѣ свѣдѣніе о состояніи хлѣбныхъ магазиновъ, которые, по повѣркѣ на мѣстѣ членомъ управы, окажутся

не вѣрными, т. е. подложными, то по составленіи о томъ членомъ управы акта объ оказавшемся при освидѣтельствованіи, должны быть подвергаемы вмѣстѣ съ волостнымъ писаремъ судебной отвѣтственности, какъ за подлогъ.

Если всѣ вышепоименованныя губернскою управою мѣры будутъ приняты, то чрезъ это уѣздныя управы будутъ поставлены въ возможность къ наблюденію за хлѣбными запасами, а также къ исполненію ихъ требованій къ своевременному возврату хлѣбныхъ ссудъ.

Все вышеизложенное губернская управа имѣетъ честь представить на благоусмотрѣніе губернскаго земскаго собранія.

IV.

О замѣнѣ подушной подати подворнымъ налогомъ и поземельною податью.

Г. начальникъ Тульской губерніи, препроводивъ проэкты о замѣнѣ подушной подати подворнымъ налогомъ и поземельною податью, и двѣ копіи съ послѣдовавшихъ къ нему по сему предмету циркулярныхъ отношеній г. министра финансовъ, отъ 9 и 10 сентября, №№ 1060 и 1091, отношеніемъ своимъ, отъ 22 сентября, № 6372, просилъ губернскую управу о немедленномъ и точномъ исполненіи, требованій изложенныхъ въ этихъ циркулярахъ. Въ означенныхъ циркулярахъ изъяснено слѣдующее:

Въ первомъ, отъ 9 сентября № 1060: Во исполненіе ВЫСОЧАЙШАГО повелѣнія, о замѣнѣ платимыхъ нынѣ податными сословіями подушныхъ окладовъ другими сборами, составленъ особою коммиссіею при министерствѣ финансовъ проектъ замѣны подушной подати и другихъ подушныхъ сборовъ подворнымъ налогомъ и поземельною податью.

Комитетъ министровъ, на который особымъ ВЫСОЧАЙШИМЪ повелѣніемъ возложено было опредѣленіе порядка привлеченія земскихъ учрежденій къ содѣйствію въ разсмотрѣніи упомянутаго проэкта, по выслушаніи сего дѣла, не касаясь существа самаго проэкта и не предрѣшая дальнѣйшаго обсужденія его въ законодательномъ порядкѣ, положилъ для сообщенія на обсужденіе *земскихъ учрежденій* сего проэкта, установить слѣдующій порядокъ:

1) Министру финансовъ, по соглашенію съ министромъ внутреннихъ дѣлъ, предоставляется подготовленный особою при министерствѣ финансовъ коммиссіею проэктъ напечатать и разослать губернаторамъ для передачи земскимъ учрежденіямъ; при чемъ разъяснивъ, что ни одно изъ основныхъ началъ этого проэкта не предрѣшено правительствомъ, предложить земскимъ учрежденіямъ, каждому по своей губерніи, доставить заключенія ихъ по слѣдующимъ вопросамъ:

а) Какія измѣненія по мѣстнымъ условіямъ крестьянскаго быта каждой губерніи, представляется нужнымъ сдѣлать въ семъ проэктѣ;

б) Какая часть общей суммы подушныхъ сборовъ (подушной подати, государственнаго земскаго и обществен-

наго сборовъ) взимаемыхъ въ губерніи можетъ быть переложена на земли и какая на дворы.

в) Какъ уравнительнѣе распредѣлить по уѣздамъ и волостямъ губерніи подворный налогъ и указать: какіе по мѣстнымъ условіямъ слѣдуетъ назначить оклады подворнаго налога и поземельной подати въ различныхъ мѣстностяхъ губерніи, такъ чтобы въ общемъ итогѣ вносимая нынѣ по губерніи сумма сборовъ, подлежащихъ по проэкту раскладкѣ по дворамъ и землѣ, не уменьшилась.

2) Для подготовленія проекта къ разсмотрѣнію въ губернскомъ земскомъ собраніи, губернскія управы обязываются, по полученіи проекта, *сообщить его не позже двухъ недѣль уѣзднымъ управамъ*, которыя въ *теченіи шести мѣсяцевъ* должны сообщить губернскимъ управамъ свои заключенія по существу предложенныхъ вопросовъ. При этомъ губернскія управы обязаны озаботиться собраніемъ, чрезъ сношенія съ уѣздными управами, казенною палатою и другими учрежденіями въ губерніи, всѣхъ свѣдѣній, необходимыхъ для разсмотрѣнія этого дѣла въ губернскомъ собраніи, а именно: о числѣ дворовъ въ губерніи, которые по проекту будутъ подлежать подворному налогу, о количествѣ земель, подлежащихъ по проекту, поземельной подати, о числѣ душъ, платящихъ подушную подать, государственный земскій сборъ и общественный сборъ, о количествѣ сей подати и сборовъ, объ относительной доходности земель и промысловыхъ заработковъ въ различныхъ мѣстностяхъ губерніи и др.

3) По полученіи означенныхъ заключеній, губернскія управы не позже мѣсяца, вносятъ ихъ съ проектомъ и своимъ мнѣніемъ на разсмотрѣніе очереднаго, или особа-

го созваннаго для сего, съ разрѣшенія министра внутреннихъ дѣлъ, экстреннаго губернскаго земскаго собранія. Губернскія собранія соображенія свои по настоящему предмету представляютъ начальнику губерніи.

4) Начальники губерній передаютъ заключенія земскихъ собраній на разсмотрѣніе губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій и затѣмъ во всякомъ случаѣ не позже мѣсяца, по полученіи ихъ, представляютъ, съ своими заключеніями, непосредственно, а гдѣ есть генералъ губернаторы, чрезъ сихъ послѣднихъ, въ министерство внутреннихъ дѣлъ, которое передастъ ихъ немедленно въ министерство финансовъ.

5) Министерство финансовъ, по разсмотрѣніи всѣхъ представленныхъ заключеній и по соглашеніи съ министерствомъ внутреннихъ дѣлъ, вноситъ въ государственный совѣтъ окончательный по настоящему предмету проектъ съ приложеніемъ свода мнѣній губернскихъ земскихъ собраній и губернаторовъ и своихъ по онымъ заключеній.

и 6) По тѣмъ губерніямъ, гдѣ не введены еще земскія учрежденія, образованныя по положенію о нихъ 1 января 1864 года, упомянутыя въ пунктѣ 1 настоящихъ правилъ, проектъ и вопросы, для составленія по онымъ тѣхъ же самыхъ соображеній, какія требуются отъ земскихъ собраній, передаются министерствомъ финансовъ, по соглашенію съ министерствомъ внутреннихъ дѣлъ, чрезъ начальниковъ губерніи на разсмотрѣніе соединенныхъ присутствій по крестьянскимъ дѣламъ и о земскихъ повинностяхъ, а въ Сибири на разсмотрѣніе губернскихъ совѣтовъ; въ губерніяхъ же прибалтійскихъ проектъ и вопросы препровождаются къ генералъ—губернатору, ко-

торый, по собраніи мѣстныхъ свѣдѣній, даетъ по онымъ свое заключеніе. Всѣ требуемыя, по означеннымъ въ семъ пунктѣ губерніямъ, соображенія и заключенія должны быть представлены министерству внутреннихъ дѣлъ начальниками губерній, или прямо, или чрезъ генералъ-губернаторовъ, гдѣ таковые имѣются, въ выше указанный для прочихъ губерній срокъ и за тѣмъ, по немедленной передачѣ оныхъ въ министерство финансовъ, разсмотрѣны въ порядкѣ, установленномъ предъидущимъ пунктомъ.

Сообщая вашему превосходительству это положеніе комитета министровъ, удостоенное Высочайшаго утвержденія, имѣю честь покорнѣйше просить сдѣлать нужныя распоряженія къ точному его исполненію.

При семъ прилагается 28 экземпляровъ означеннаго выше проекта, составленнаго особою при министерствѣ финансовъ коммиссіею о замѣнѣ подушной подати подворнымъ налогомъ и поземельною податью, для земскихъ управъ и губернскихъ земскихъ собраній.

Во 2-хъ, отъ 10 сентября № 1091: Во исполненіе ВЫСОЧАЙШАГО повелѣнія о замѣнѣ платимыхъ нынѣ податными сословіями подушныхъ окладовъ другими сборами былъ препровожденъ къ вашему превосходительству, для надлежащихъ распоряженій, при отношеніи отъ 9 сентября 1870 года, за № 1060, проектъ, составленный особою коммиссіею при министерствѣ финансовъ, о замѣнѣ подушной подати и другихъ подушныхъ сборовъ подворнымъ налогомъ и поземельною податью.

ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнымъ положеніемъ комитета гг. министровъ, изложеннымъ въ означенномъ выше отношеніи, поручено, между прочимъ, земскимъ учрежденіямъ

доставить заключеніе: какая часть общей суммы по́душныхъ сборовъ (подушной подати, государственнаго и общественнаго сборовъ), взимаемыхъ въ губерніи, можетъ быть переложена на земли и какая на дворы.

На основаніи же статей 2 и 17 проэкта предполагается: подворной налогъ установить въ замѣнъ подушной подати и другихъ сборовъ, вмѣсто подушной взимаемыхъ, а поземельную подать взамѣнъ подушнаго государственнаго земскаго сбора. Статьи эти могутъ повести къ недоразумѣнію, не предрѣшенъ ли въ проэктѣ коммиссіи вопросъ, какая часть общей суммы подушныхъ сборовъ, взимаемыхъ въ губерніи, можетъ быть переложена на земли и какая на дворы.

Вслѣдствіе сего, я имѣю честь увѣдомить ваше превосходительство, что коммиссія въ означенныхъ статьяхъ имѣла въ виду, что вся сумма подушной подати по имперіи можетъ быть переложена на дворы, а весь государственный земскій сборъ можетъ быть разложенъ на всѣ земли, подлежащія по проэкту сему сбору, но за тѣмъ, въ каждой губерніи въ отдѣльности, нынѣ взимаемая сумма подушной подати можетъ быть болѣе или менѣе суммы подворнаго налога, а сумма государственнаго земскаго сбора выше или ниже суммы поземельной подати по проэкту.

Посему земскія учрежденія при составленіи заключеній о томъ, какая часть общей суммы подушныхъ сборовъ можетъ быть переложена на земли и какая на дворы, не должны ни мало стѣсняться указаннымъ выше предложеніемъ коммиссіи объ обращеніи въ общихъ итогахъ по имперіи подушной подати на дворы, а государственнаго

земскаго сбора на земли. Долгомъ считаю просить ваше превосходительство о вышеизложенномъ поставить въ извѣстность земскія управы и губернское земское собраніе.

Копіи съ выше изложенныхъ циркуляровъ съ проэктами о замѣнѣ подушной подати подворнымъ налогомъ и поземельною податью, губернская управа, своевременно препроводила во всѣ уѣздныя земскія управы, прося ихъ сообщить *въ шестимѣсячный срокъ* свои заключенія по существу предложенныхъ вопросовъ и изъясненныхъ, какъ въ самомъ проэктѣ, такъ и въ помянутыхъ циркулярахъ министерства финансовъ. Съ тѣмъ вмѣстѣ, согласно выше приведеннымъ указаніямъ г. управляющаго министерствомъ финансовъ, губернская управа просила также доставить ей, *въ теченіи того же самаго срока*, подробныя свѣдѣнія: о числѣ дворовъ въ уѣздѣ, которые будутъ подлежать подворному налогу, о количествѣ земель, подлежащихъ подати, объ относительной доходности земель и промысловыхъ заработковъ въ различныхъ мѣстностяхъ уѣзда.

Съ своей стороны губернская управа присовокупила, что списки о числѣ дворовъ должны быть составлены, согласно ст. 6 проэкта, особо по каждой волости, и сверхъ того въ нихъ должны быть означены каждое общество и селеніе, каждый дворъ по порядку нумеровъ, наименованіе двора и число лицъ въ семействѣ, занимающемъ дворъ, а также и число рабочихъ рукъ въ каждомъ семействѣ, съ объясненіемъ степени выгодности употребленія ихъ въ томъ или другомъ промышленномъ занятіи. За тѣмъ, такъ какъ государственный земскій сборъ, платимый нынѣ сельскимъ населеніемъ, долженъ быть переложенъ, по ст. 17 проэк-

та на всѣ земли, вошедшія въ составъ крестьянскаго надѣла, какъ состоящія въ пользованіи поселянъ разныхъ наименованій, такъ и пріобрѣтенныя ими въ собственность, и такъ какъ, кромѣ того, по соображеніямъ коммиссіи, въ мѣстахъ не черноземныхъ, гдѣ земля имѣетъ мало цѣнности и гдѣ развиты промысловые заработки, размѣръ подворнаго налога долженъ быть выше, а поземельнаго ниже; въ мѣстахъ же черноземныхъ и вообще, гдѣ крестьянинъ большую часть своего дохода получаетъ отъ своего надѣла—наоборотъ, то въ семъ случаѣ при составленіи свѣдѣній о количествѣ земли, подлежащей поземельной подати, представляется необходимымъ отдѣльно объяснить по каждой волости и даже при извѣстныхъ случаяхъ по каждому селенію, о качествѣ земли и объ относительной ея доходности.

Что же касается до свѣдѣній о числѣ душъ, платящихъ нынѣ подушную подать, государственный земскій сборъ и общественный сборъ, равно какъ и о количествѣ сей подати и сборовъ, то о доставленіи таковыхъ свѣдѣній, по всей губерніи, губернская управа, обращалась съ требованіемъ въ тульскую казенную палату, объяснивъ при этомъ палатѣ, что означенныя свѣдѣнія также точно необходимы будутъ и всѣмъ уѣзднымъ управамъ и что по сему, независимо отъ доставленія сказанныхъ свѣдѣній губернской управѣ, таковыя должны быть также доставлены отдѣльно по каждому уѣзду уѣзднымъ управамъ, или самою палатою, или чрезъ мѣстныя уѣздныя казначейства. Имѣя же за тѣмъ въ виду, что взамѣнъ душеваго сбора на государственныя земскія повинности, платимаго городскими обывателями, должны быть уста-

новлены добавочные сборы съ недвижимыхъ имуществъ въ городскихъ поселеніяхъ, съ торговыхъ и промысловыхъ свидѣтельствъ,—губернская управа въ этомъ послѣднемъ случаѣ нашла необходимымъ, что бы каждая изъ уѣздныхъ управъ истребовала изъ мѣстной городской думы точныя свѣдѣнія: а) о числѣ недвижимыхъ имуществъ, принадлежащихъ городскимъ обывателямъ, платящимъ нынѣ душевой сборъ, о стоимости этихъ имуществъ и выгодахъ, ими приносимыхъ, и б) о числѣ свидѣтельствъ и патентовъ, выданныхъ по 3-хъ лѣтней сложности мѣщанамъ на мелочной торгъ, на мѣщанскіе промыслы, на содержаніе питейныхъ заведеній и прикащичьихъ свидѣтельствъ мѣщанъ.

О настоящихъ распоряженіяхъ своихъ, имѣя честь довести до свѣдѣнія собранія, губернская управа имѣетъ честь присовокупить, что если собранію неугодно будетъ избрать особой коммиссіи для тщательной и всесторонней разработки предложеннаго нынѣ вопроса, то въ семъ случаѣ управа, по полученіи затребованныхъ ею свѣдѣній и заключеній уѣздныхъ управъ, озаботится своевременно внести всѣ эти свѣдѣнія и заключенія съ своимъ проэктомъ на разсмотрѣніе собранія, которое для сего должно быть созвано особо. Во всякомъ же случаѣ управа съ своей стороны признаетъ необходимымъ открыть соединенное присутствіе губернской управы съ предсѣдателями и членами уѣздныхъ управъ для предварительной разработки всѣхъ необходимыхъ по сему предмету данныхъ.

Предсѣдатель *А. Торопчениновъ.*

Члены: *Арсеньевъ.*
Мосоловъ.
Пушкинъ.
Эгеръ.